

Estrategia Nacional para la Igualdad, Inclusión
y Participación del Pueblo Gitano 2021-2030

SEMINARIO ANUAL
Inclusión laboral de
la población gitana:
Retos y palancas de cambio

NOTA DE PLANTEAMIENTO



Consejería de Inclusión Social
Juventud, Familias e Igualdad



Fecha y horario

2 de diciembre de 2025, 10:00 a 16:30 h

Lugar

Centro Sociocultural Gitano Andaluz, Granada

Participantes

Se estima una participación de 60 a 80 personas procedentes de:

Administración General del Estado

- Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030
- Grupo de trabajo de empleo del Consejo Estatal del Pueblo Gitano
- Ministerios integrantes del Consejo Estatal del Pueblo Gitano
- Servicio Estatal de Empleo Público



o



Entidades locales

- Departamentos de derechos o servicios sociales y de empleo, principalmente de Andalucía

Comunidades autónomas

- Departamentos de derechos o servicios sociales
- Departamentos de empleo



o



Entidades del movimiento asociativo gitano

- Miembros del Consejo Estatal del Pueblo Gitano
- Otras entidades sociales del movimiento asociativo gitano, principalmente de Andalucía

1. Contexto y propósito del seminario

La inclusión laboral de la población gitana sigue siendo uno de los grandes retos sociales en España, a pesar de los avances normativos y de la consolidación de un marco estratégico. La **Estrategia Nacional para la Igualdad, Inclusión y Participación del Pueblo Gitano 2021-2030** establece como prioridad la promoción de la igualdad de oportunidades y la participación activa del Pueblo Gitano en todos los ámbitos de la sociedad, situando el empleo como eje central para la inclusión y la ciudadanía.

En este marco, el **Plan de actuación para la mejora de la empleabilidad de la población gitana 2025-2028** refuerza el compromiso institucional y la corresponsabilidad de los departamentos de derechos sociales, servicios sociales y la formación y el empleo, tanto a nivel estatal como autonómico y local, en el diseño y la implementación de políticas, estrategias, programas y servicios que den respuesta a la situación de desigualdad estructural que afecta a la población gitana. Esta responsabilidad compartida se extiende también a la colaboración con el movimiento asociativo gitano y otros actores clave, reconociendo que solo desde la cooperación multinivel y la participación activa de la población gitana se pueden lograr avances sostenibles.

La situación reflejada en la Estrategia Nacional, evidencia la persistencia de importantes brechas:

- La **tasa de empleo** de la población gitana es del 30%, veinte puntos por debajo de la media nacional.
- El 52% de la población gitana activa está en situación de **desempleo, con especial incidencia en mujeres (60%) y jóvenes (más del 60% ni estudian ni trabajan)**.
- El 86% de la población gitana se encuentra **en riesgo de pobreza** y el 66% en situación de **pobreza severa**.
- Solo el 17% de las personas gitanas han completado la **educación secundaria obligatoria**, frente al 77% de la población general.

Estas desigualdades se agravan en el caso de las mujeres gitanas, que enfrentan una doble discriminación por razón de género y etnia, y de la juventud gitana, que sufre tasas especialmente altas de abandono escolar y desempleo. Además, existen diferencias territoriales significativas, con contextos rurales y urbanos que requieren respuestas adaptadas y coordinadas.

En este contexto, este seminario se plantea con un doble propósito:

1. **Identificar los principales cuellos de botella y barreras** que siguen dificultando el acceso, la permanencia y la mejora del empleo para la población gitana, a pesar de los esfuerzos realizados y los recursos invertidos. Entre estos cuellos de botella destacan:
 - ▶ **El acceso limitado y la desconfianza hacia los servicios públicos** de empleo.
 - ▶ **La brecha educativa y de cualificación**, especialmente en competencias digitales.
 - ▶ **La precariedad laboral, el empleo informal y la discriminación** en el acceso y la permanencia en el empleo.
 - ▶ **Las barreras específicas para jóvenes y mujeres gitanas**, y la falta de programas adaptados a la diversidad territorial.
 - ▶ **La insuficiente conexión entre políticas, programas y la realidad local**, y la escasa participación de la población gitana en el diseño y evaluación de las políticas, especialmente a nivel local.
2. **Detectar y compartir palancas de cambio e innovaciones** —en políticas, metodologías y alianzas— que están permitiendo avances cualitativos, y explorar nuevas oportunidades para lograr un impacto real y sostenible. Algunas de estas palancas de cambio incluyen:
 - ▶ **Un mayor grado de adaptación de los programas de empleo a las necesidades y desigualdades de la población gitana**, así como una mayor **personalización de los itinerarios** de acompañamiento sociolaboral.
 - ▶ **La formación relevante y con compromiso de contratación**, especialmente en sectores con demanda y futuro.
 - ▶ **La creación de alianzas multiactor y la corresponsabilidad** entre administraciones, entidades sociales, empresas y la población gitana.
 - ▶ **La sensibilización y lucha contra la discriminación**, así como una mayor **visibilidad de referentes positivos y de apoyo al emprendimiento**.
 - ▶ **La evaluación y mejora continua de los programas**, con la participación activa de la población gitana.



El seminario se concibe como un espacio de encuentro, diálogo y corresponsabilidad entre administraciones públicas de todos los niveles, entidades del movimiento asociativo gitano y otros actores clave, orientado a la reflexión, el aprendizaje mutuo y la cocreación de propuestas que contribuyan a cerrar la brecha de desigualdad y avanzar hacia una inclusión laboral efectiva y duradera para toda la población gitana, con especial atención a la igualdad de género, la formación, la juventud y la diversidad territorial.

2. Propuesta de estructura para el seminario

SESIÓN 1. Apertura

Maestra de Ceremonías: **Rocío Salazar González**, Mediadora sociocultural de Unión Romaní Madrid.

Duración y formato: 30 min, plenario

Actores:

1. **Patricia Bezunartea Barrio**, Directora General de Diversidad Familiar y Servicios Sociales y Vicepresidenta Primera del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.
2. **Ana Vanessa García Jiménez**, Secretaria General de Inclusión Social de la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad la Junta de Andalucía y Presidenta del Consejo Andaluz de Pueblo Gitano.
3. **María Francisca Carazo Villalonga**, Alcaldesa de Granada.
4. **Carmen Santiago Reyes**, Vicepresidenta Segunda del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.

Objetivos:

- Presentar el propósito dual del seminario: identificar cuellos de botella y palancas de cambio/innovación.
- Exponer los retos actuales y el marco del Plan estatal.

Pregunta clave para la apertura:

- ¿Por qué seguimos teniendo retos persistentes en el empleo gitano, en la formación para el empleo y qué nos proponemos cambiar hoy?

SESIÓN 2. Mesa de diálogo

Moderado por **Maru Menéndez González-Palenzuela**, experta del Grupo de Trabajo de Empleo del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.

Duración y formato: 60 min, plenario

Actores:

1. **Gerardo Gutiérrez Ardoi**, Director General del SEPE, Ministerio de Trabajo y Economía Social.

2. **María Victoria Martín-Lomeña Guerrero**, Secretaria General de Servicio Público de Empleo y Formación de la Consejería de Empleo, Empresa y Trabajo Autónomo de la Junta de Andalucía.
3. **Encarnación González Fernández**, Concejala Delegada del Área de Educación, Empleo e Igualdad del Ayuntamiento de Granada
4. **Juan Manuel Reyes**, Director Territorial de la Fundación Secretariado Gitano en Andalucía.
5. **José Alfredo Maya Maya**, Coordinador del Grupo de Trabajo de Empleo del CEPG.

Objetivo: analizar el plan de empleabilidad y retos estructurales y avances en las políticas de inserción laboral de la población gitana, así como la participación de los distintos agentes, que permita identificar barreras y oportunidades de innovación desde distintas perspectivas.

Método:

- Diálogo moderado con preguntas intercaladas a la mesa (7-8 min por persona en total) + preguntas del público

Preguntas clave:

- ¿Qué elementos de las políticas actuales están generando resultados positivos?
- ¿Qué cambios o innovaciones serían prioritarios para avanzar?
- la corresponsabilidad de los departamentos de derechos sociales, servicios sociales y la formación y el empleo, tanto a nivel estatal como autonómico y local
- colaboración con el movimiento asociativo gitano
- participación de la población gitana
- medidas específicas mujer gitana

SESIÓN 3. Mesa de experiencias y testimonios inspiradores

Moderado por **Marta Aránzazu Gatón Lasheras**, Plataforma de Asociaciones Gitanas de Cantabria Romanes, Coordinadora Área Formación y Empleo

Duración y formato: 90 min, plenario

Actores: en total 10 personas

- **Sebastián Fernández**, alumno del Centro del CIFP Profesional Aymadamar del grado superior de asesoría e imagen personal, y **Ana Prados López**, directora del CIFP Aymadamar.
- **Susana Cano Montero**, técnica del programa Eracis de la federación KAMIRA y **Herminia Jiménez Manzano**, usuaria de este programa.

- **Gema Heredia**, usuaria del Programa ERACIS y **Cristina Medina Ruiz**, Trabajadora Social, profesional que acompaña a esta participante Coordinadora ERACIS+ Ayuntamiento de Granada.
- **Gonzalo Muñoz Fernández**, técnico del programa Mercaemprende de la Fundación Secretariado Gitano y **María del Rosario Romero Gómez**, usuaria de este programa.
- **José Francisco Vega de los Reyes**, técnico del programa Empleakalí de FAKALI y **Estrella Rueda Lobo**, usuaria de este programa.

Objetivo: visibilizar obstáculos y claves de éxito a través de experiencias directas, compartiendo aprendizajes útiles para todos los actores.

Método:

- Moderación dinámica, preguntas cruzadas, posibilidad de vídeo breve o storytelling

Preguntas clave:

- ¿Qué obstáculos encontrasteis y cómo los superasteis?
- ¿Qué factores han sido clave para el éxito en vuestra experiencia?
- ¿Qué aprendizajes pueden inspirar a otros actores?

SESIÓN 4. Grupos de trabajo participativos

Duración y formato: 90 min, grupos de trabajo plurales

Moderadores:

1. **Implementación de políticas de empleabilidad** | **Maru Menéndez González-Palenzuela**, experta del Grupo de Trabajo de Empleo del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.
2. **Autoempleo y comercio ambulante** | **Iván Borja Fuentes**, asesor Fiscal y Gestor Tributaria de Numelex. Experto en economía social.
3. **Claves del éxito de las políticas de empleo** | **Jesús Ramírez Escudero**, vocal representante de FAGA Valencia del Grupo de Trabajo de Empleo del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.
4. **Brecha educativa y digital para el acceso al empleo** | **Ana Prados**, Directora del Centro Integrado de Formación Profesional (Andalucía)

Todos los participantes, distribuidos en 4 grupos temáticos (entre 10 a 15 personas).

Objetivo: profundizar en los principales temas de preocupación, los principales cuellos de botella y cocrear propuestas de cambio e innovación de forma colaborativa.

Método:

- Cada grupo aborda uno o dos “cuellos de botella” concreto para realizar un diagnóstico breve, identificar palancas de cambio, y hacer propuestas de innovación relacionadas con los cambios que son necesarios, con innovaciones que hay que hacer en los programas y métodos de atención y las alianzas que se deberían promover.
- Cada grupo cuenta con un/a moderador/a y relator/a

Preguntas clave:

- ¿Qué barreras persisten en este ámbito?
- ¿Qué prácticas o enfoques han demostrado ser eficaces?
- ¿Qué cambios, alianzas o innovaciones propondrías para avanzar?

SESIÓN 5. Cierre

Duración y formato: 30 min, plenario

Actores: 7 en total

- Relatores/as de cada grupo
- **José Alfredo Maya Maya**, Coordinador del Grupo de Trabajo de Empleo del Consejo Estatal del Pueblo Gitano.
- **Antonio Ismael Huertas Mateo**, Director General de Protección Social y Barriadas de Actuación Preferente de la Consejería de Inclusión Social, Juventud, Familias e Igualdad de la Junta de Andalucía.
- **Mª Dolores Ruiz Bautista**, Subdirectora General de Servicios Sociales del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030.

Objetivo: compartir las propuestas y compromisos surgidos, y definir líneas de seguimiento y acción conjunta.

Método:

- Presentación de dos ideas fuerza de cada grupo (15min)
- Palabras finales de cierre (15 min)